上 海 市 松 江 区 数 据 局

沪松数〔2026〕28 号　　签发人：张 磊

松江区数据局关于印发《“数字松江”建设“十五五”规划》的通知

各有关单位：

经区政府第 138 次常务会议通过，现将《“数字松江”建设“十五五”规划》印发给你们，请遵照执行。

特此通知。

上海市松江区数据局

2026 年 6 月 30 日

“数字松江”建设“十五五”规划

全力推进“数字松江”建设是“十五五”时期松江强化“四个区”功能、打赢打好转型发展攻坚战突围战的重要支撑。为贯彻数字中国战略部署，依据《上海市松江区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，制定本规划。

一、“数字松江”建设的主要进展与发展形势

（一）进展成效

1.数字基础设施展现领先度。启动双万兆城市建设，截至2025年底，全区累计建设5G基站6636个，全区固定宽带网络平均下载速率达到412.2Mbps。获批建设大数据中心项目7个，共约3.44万个机柜，珑睿智算中心和上海仪电智算中心等智算中心智算规模达80,000PFlops(FP16，稀疏)，居全市前列。

2.数字经济发展增强活跃度。松江新城G60数字经济创新产业示范区入选首批市级数字化转型示范区。获评国家级中小企业数字化转型城市试点，截至2025年底，完成智能制造能力成熟度自诊断企业1867家，数量全市第一，实现规模以上企业自诊断全覆盖。全区累计认定3家国家卓越级智能工厂、45家市级智能工厂，宝鸟服饰、正泰电器等4家工厂纳入工信部5G工厂名录，数量全市第一。

3.数字生活服务提高完备度。推进8所市级教育信息化应用标杆培育校及3所市级人工智能教育实验校建设。“智慧健康松

江”云平台正式启用，建成6所互联网医院，“互联网医院+养老院”试点稳步推进。5处景区入选市级数字景区。建设公共充电桩22644个，实现除挂牌线路站点外公交电子站牌全覆盖。

4.城市数字治理提升精细度。截至2025年底，共接入部门41个、政务服务事项2100余项，全程网办办件比率超93%。实现九城市160多个综合服务通办专窗全覆盖，跨区域可办事项数量超过195项。完成区城运平台（二期）信息化建设，视频中台、物联中台、AI中台“三个中台”建设成效初显。

5.示范及特色工作彰显创新度。策划推动“上海松江站智慧枢纽平台”“上海科技影都”“G60科创之眼”三大超级场景。“数智G60”品牌影响力持续增强，卫星互联网产业生态大会、全球6G发展大会、国际算力标准与应用研讨会、国家工业软件大会等顶尖行业峰会齐聚松江。

（二）环境形势

1.“数字中国”进入全方位纵深推进新阶段。“十五五”时期，围绕“2522”整体框架布局，“数字中国”建设将持续提速。“数字上海”建设加速驶入“快车道”，全力建设具有世界影响力的国际数字之都。松江区要深入推进全域数字化转型，持续强化数据供给、流通、应用全链条协同创新，全面激活数据要素潜能。

2.人工智能等数字技术广泛应用开启发展新篇章。“十五五”时期，以人工智能为代表的前沿数字技术加速从技术突破走向规模化应用，成为重塑经济社会运行方式的关键变量，带动产业组

织形态、就业结构与治理模式系统性变革。松江区要主动把握智能化发展趋势，促进前沿数字技术加快转化为产业竞争新优势与高质量发展新支撑。

3.松江“四个区”建设塑造“数字松江”新格局。“十五五”时期，松江区锚定先进制造业发展集聚区、新质生产力发展先行区、现代化新城建设样板区、乡村全面振兴示范区的“四个区”建设战略定位，坚决打好转型发展攻坚战、突围战。“数字松江”建设要紧扣“四个区”建设大局，以数字技术和数据要素支撑松江发展动能转变。

二、“十五五”时期“数字松江”建设的总体思路

（一）发展思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面深化智慧城市发展，推进城市全域数字化转型，着力构建数字松江“四梁八柱”，推动数产城科深度融合发展，为打造“先进制造业发展集聚区、新质生产力发展先行区、现代化新城建设样板区、乡村全面振兴示范区”提供数智支撑，助力打赢打好转型发展攻坚战、突围战，为全市加快建设具有世界影响力的国际数字之都作出松江贡献。

（二）发展导向

——以增强“硬实力”为导向，促进数字经济规模再上新台阶。挖掘数字经济发展潜力，培育未来发展的新爆点，力争数字经济的硬实力进一步在全市向前升级进位。

——以增强“驱动力”为导向，推动数据要素赋能各领域发展。激发数据要素价值，聚焦人工智能等前沿领域开展应用场景创新，推动“数据+智能”融合发展。

——以增强“引领力”为导向，力争在更高水平上先行示范。主动对接和争取国家、市级试点示范项目，积极争取在制造业数字化转型、卫星互联网试点应用等方面形成引领示范。

——以增强“支撑力”为导向，有效巩固数字城市安全屏障。统筹数字安全与产业发展，构建重点领域网络安全防护体系，运用数字技术提升安全风险预警与处置能力。

（三）奋斗目标

到2030年，“数字松江”建设取得重要进展，数据基础设施体系巩固加强，数据资源规模、质量和应用能力大幅增强，数字经济发展质量效益明显提高，智算服务等重点数字产业集群达到先进水平，数字服务体系精准化普惠化便捷化程度显著提升。

表1 “数字松江”建设“十五五”主要指标

序号	指标名称	单位	属性	“十五五”目标值
1	数字经济核心产业营收年均增速	%	预期性	6
2	“随申办”移动端接入服务事项数量	个	预期性	680
3	市级以上试点示范场景数量	个	预期性	20
4	城市运行数字体征指标	个	预期性	1200
5	全区智算资源规模	PFLOPS（FP16，稀疏）	预期性	20万
6	数据创新应用场景数量	个	预期性	20
7	高质量数据集和语料库数量	个	预期性	20

三、全力筑牢“数字松江”建设基础底座

（一）夯实数据资源统一底座

1.加强大数据资源平台建设。推动区级大数据资源平台迭代升级，深化主题数据库建设，围绕行业需求推动多源数据融合。推进区级公共数据上链、归集和共享，完善公共数据全生命周期管理。强化数据安全管理能力，落实重点行业领域数据分类分级保护制度，构建数据安全管理规范体系。

2.推动数据要素资源开发利用。培育公共数据授权运营场景，鼓励数据服务企业开发数据产品和服务。推进“松江新城数据创新实验室”建设项目，开发“企业信用融资服务”“上海松江站客源地及目的地用户画像分析”“枢纽交通与服务协同优化”等场景。引导区内企业与科研院校共同推进医疗、科研、制造等领域数据创新应用。到2030年，培育具有示范意义的数据创新应用场景数量不少于20个。

3.打造重点行业可信数据空间。围绕“2+4”产业体系，引导有条件的重点行业建设可信数据空间，构建多方互信的数据流通利用环境，协同上下游企业开放共享高质量数据资源。鼓励区内数字经济企业数据上链，探索企业数据交易和开发利用新模式。

（二）建设区级人工智能底座

1.强化智算基础设施能力。持续推进高端智算中心建设，依托松江新能源电力装备产业优势，强化智算中心能源保障。加快推进算网融合，夯实高带宽低时延的城域网络底座，深入实施城域“毫秒用算”专项行动，推进云边协同的边缘智算节点布局。发

挥上海市算力调度平台作用，鼓励影视、工业等领域企业与智算云企业联合打造行业级智算云平台，推动传统信息服务、IDC 服务企业向云服务转型升级。

2.推动高质量数据集建设。积极鼓励区内主体自建或共建高质量数据集和语料库。引导企业、高校、科研机构共同开展数据采集、清洗、标注和体系化治理，推动构建覆盖工业生产、城市治理、智能制造、文化创意等领域的特色数据集。到 2030 年，建设高质量数据集和语料库数量 20 个以上。

3.建设区级政务智能专区。使用市级统一底座平台，在市级 MaaS 平台开辟松江专区，以租户形式定制化开发。秉持“统筹集约高效、安全稳妥有序”的原则，打造松江特色政务智能应用，满足区级部门基于大模型的结构化文本生成、产业知识推理、业务规则精准理解、跨模态数据分析等共性能力，支撑各业务条线开发智能应用和智能体需求。

（三）强化新型基础设施底座

1.建设高效便捷的互联网络设施。积极争取承担 5G 移动通信网络和固定通信网络“双万兆”网络建设试点任务，推动 5G-A/6G、万兆光网试点部署，支持虚拟现实、8K 超高清等应用率先商业落地。面向重点行业领域，推动在园区、厂区和功能区构建 5G 行业专网。推动 10G-PON 光线路终端规模化部署。在符合国家有关无线电频率管理、网络安全等法律法规的前提下，推进卫星互联网应用示范，结合“千帆星座”等重大项目建设，

推动构建多节点联动、可扩展的天地一体网络支撑体系，探索提供“天地一体”宽带接入通信服务。

2.构建泛在韧性的物联感知设施。统筹推进重点区域感知节点布局，强化感知设施与“城市大脑”协同联动，形成“感、传、算、控、用”一体化网络体系。加快重点产业园区、重点道路、重点场景物联感知基础设施先行试点，加强交通、能源、环境、公共安全等城市生命线领域物联传感网络建设，构建具备自感知、自诊断、自恢复能力的城市物联底座。

3.打造智慧韧性的数字安全设施。更好统筹发展与安全，协同提升全区数据安全、网络安全、工控安全等数字城市大安全体系，深入开展数据分类分级、数字安全风险评估、安全风险预警与处置等工作，有效提升数字动态安全管控能力。持续推动网络安全、商用密码、数据安全、平台安全、安全应用等领域发展，鼓励服务商提供数据脱敏、隐私计算、密码应用咨询、渗透测试、风险评估等安全服务。

四、数实融合支撑松江“四个区”战略任务

（一）赋能先进制造业发展集聚区建设

1.深入推进先进制造数智化转型。延续中小企业数字化转型城市试点效应，依托工业互联网平台带动上下游中小企业“链式”转型。推动数字技术向产业全链条纵深渗透，大力发展“AI+制造”，加快工业大模型、工业智能体等服务在先进制造产业领域的推广应用。深化“5G+工业互联网”融合应用先导区建设，打造

数字赋能工业企业降本增效、能级提升的示范性场景。

2.推动数智产业集群能级跃升。围绕卫星互联网、智算服务、“AI+数字内容”等优势领域打造高能级数字产业集群。加快“千帆星座”建设，强化商业卫星研发制造能力，推动卫星互联网应用创新。创新拓展智算云服务，探索“算力工厂”“模型即服务”等新型服务模式。推动数字内容产业集聚区建设，打造影视行业专属AI算力池。前瞻布局6G、量子等未来数智前沿赛道。推动第六代移动通信未来产业集聚，构建6G测试验证与协同创新平台。加快量子技术产业化，推动后量子密码检测引擎、量子精密测量装备等发展。到2030年，数字经济核心产业营收年均增速达6%。

（二）支撑新质生产力发展先行区建设

1.强化松江大学城科创源数智支撑。充分把握市、区两级共建松江大学城科创源的契机，加强与华东政法大学、上海工程技术大学、上海外国语大学等高校院所合作，推动科研仪器、数据、实验室等科技基础设施开放共享，支持打造高度数字化的概念验证中心和中试平台基地，鼓励探索数据赋能科研新范式，支持垂类大模型开发和应用。

2.推动数字技术向新提质高效转化。深化数字技术领域产学研合作，开拓脑机接口、基因诊疗、类脑智能等数字技术前沿方向，培育跨境云服务、数字内容交付、数据加工等新增长点。积极争取市级高校区域技术转移转化中心落地。发展数据驱动的科技服务业，引育一批科技服务机构和技术经理人。

（三）促进现代化新城建设样板区建设

1.提高新城“数字更新”水平。围绕老城改造和城中村更新，利用市级城市更新系统平台，提高改造更新全过程数字化服务水平。依托新城地下空间规划建设数字化管理平台等，提升新城地下空间开发利用效能。持续探索打造数字孪生底座，立足松江新城“规建管用服”全过程需要，统筹推动数字化项目和场景建设。加快松江新城街区、商圈等城市微单元基础设施智能化升级。

2.深化城市运行“一网统管”。完善城市运行数字体征体系，围绕“气象、环境、人口、供应、交通、安全、民生、舆情”8 个通用主题指标，汇聚融合各级数据资源。升级建设城运数字体征平台，建立数字体征指标预警体系。到 2030 年，城市运行数字体征指标达到 1200 个。持续优化“新版社区云”基层治理数字化平台，推动基层数据综合采集、平台留存、分类共享，编制“基础标签+动态标签”目录，加快基层治理主题数据库升级。

3.提升城市风险智能感知与应对能力。广泛部署智能化感知终端，优化监测感知站点布局，建成灾害风险视频监控汇聚平台。围绕“高效处置一件事”，完善城市常态事件和应急事件分类处置流程，构建全链条、全环节联动的松江区城市运行应急保障系统。完善城市安全风险综合监测预警平台，强化突发事件应急响应，提升对城市运行状态的统筹协调和一体化作战能力。

4.建设绿色智慧新城升级版。加快打造现代化生态环境智慧监测体系，利用人工智能、大数据等技术全面提升环境监测的精

度和效率，构建“19+150”智能监测网络。推进区“无废城市”数字化管理平台建设，实现固体废物从源头到末端的全生命周期监管。依托远程监控和数据分析手段，持续加强协同联动，提升生态环境监管的精准化和智慧化水平。

（四）助推乡村全面振兴示范区建设

1.加强农村数字基础设施建设。统筹推动农村数字基础设施布局，提升村庄宽带接入能力。围绕数智农业场景需求，推进高标准农田建设与感知网络融合，布局农业专用气象、土壤、水质监测设备，探索构建天地一体的农业物联网体系。加强农业种养、农村治理、农产品流通等领域数据共享利用。

2.积极创新农业领域数字应用场景。以松林猪肉、仓桥水晶梨、黄浦江大闸蟹等本地优质特色农产品为重点，探索农业大模型开发应用，建立一批覆盖农产品生产、贮存、流通等领域的农业数字化应用场景。推广农田传感器、农业无人机等新型数智农业设备。推动“农产品+电商+直播”融合发展，培育具有区域特色的数字农产品品牌。

五、数据赋能构建现代化数字服务体系

（一）建设企业数字公共服务体系

1.建设“数轻松”数字公共服务体系。有序推进数字公共服务中心和数字公共服务驿站运营，满足企业算力、数据、模型、软件等服务需求，加强高性能智算、信创商密、工业互联网、卫星互联网等特色服务供给。高效赋能“一人公司”（OPC，One

Person Company）发展，联动洞泾镇人工智能 OPC 超级创新社区等载体，为 OPC 企业提供便捷普惠的 AI 模型、智能算力、高质量数据集等公共服务。

2.构建企业出海数字服务体系。聚焦电子信息、高端装备、数字影视等领域，系统构建企业出海数字服务体系，打造国际经贸合作与信息服务平台。积极引育跨境服务机构，为企业出海提供数据合规、境外直接投资备案、涉外财税等一站式数字服务。

3.培育壮大创新型专业数商集群。聚焦工业软件、人工智能、数据服务、平台开发等方向，引育一批数商企业，积极争取设立专业化数商创新基地。支持企业开展数据科技基础研究和技术创新，鼓励数据产品和服务“首购首用”。按照国家和本市统一部署，构建涵盖企业数据治理、数据资产确权登记、数据价值评估等方面的数商企业辅导体系。

（二）提高政务服务智能化水平

1.持续深化“一网通办”改革。加快“人工智能+政务服务”改革创新，打造政务服务“轻松办”品牌。优化区级“随申办”旗舰店，丰富“随申码”应用场景。依托“一网通办”平台和政务服务中心，打造线上线下惠企服务专区。聚焦惠企政策全流程改革，拓展惠企政策“免申即享”“直达快享”服务范围。推动政务服务模式创新，推进关联事项集成办、政策服务免申办、异地事项跨域办。强化区级“区块链 + 电子材料”服务能力，拓展电子材料复用场景。到 2030 年，“随申办”移动端接入服务事项数量超过 680 个。

2.持续提升“一网协同”效能。依托区一体化办公平台，打造覆盖区、街镇、居村三级协同体系，提升跨层级、跨部门、跨区域、跨系统、跨业务的横纵联动能力。持续优化各级部门间的业务协同机制，加快政务流程优化再造，推动区内高频业务应用接入一体化办公平台。积极探索大模型等技术融合应用，辅助开展文档整理、公文写作等场景。

（三）增强民生领域数智化服务效能

1.提升教育数智化水平。夯实教育数字基础设施支撑，推动教育专网迭代升级。稳步提升数字教育服务能级，积极建设智慧学习、智能管理等应用场景。实施人工智能技术与教育教学融合发展行动，探索人工智能赋能学生个性化学习与成长,满足学生多元学习需求。

2.探索智慧健康创新模式。推动松江卫生健康大平台建设，加快医疗卫生数据互通共享。稳步推进三位一体智慧化医院建设，深化临床诊疗、运营管理、便捷就医等领域数智技术应用。持续拓展互联网医院覆盖范围，提升社区卫生服务中心数字化服务能级。积极发展智慧健康服务，鼓励医药企业打造多模态数智医疗人工智能平台。

3.优化智慧养老服务供给。完善综合为老服务平台和长护险智能管理平台。培育壮大银发经济，推动智能可穿戴设备、人形机器人等产品研发，加快智慧养老产品推广应用。深入推进智慧养老院建设，开辟社区居家养老服务科技助老新模式，推动为老

服务“一键通”等养老场景智能应用。深化“老年数字教育进社区”行动，开展老年人数字素养提升项目。

4.推动文旅数字化升级。以数智赋能文商旅体展农深度融合发展，推动广富林文化遗址、上海影视乐园等景区构建沉浸式体验产品矩阵，创新开发元宇宙互动剧场、全息文化展演等跨界融合场景，推进数字非遗中心建设。推动“AI+数字内容”产业集群发展，支持以吴浦社区为试验场，开展短剧、短视频、数字影视、数字游戏、数字音乐等领域的垂类大模型研发与调优，推广应用AI+虚拟制片技术。

5.加强智慧交通规划建设。推动智能信号联网升级全覆盖、重点路口流量感知设备全覆盖，加强可变车道与潮汐车道联网接入。更新优化全区公交站点公交电子站牌建设。研究完善松江枢纽示范样板区2.47km²交通综合运行协调与应急智慧中心及交通体系建设。推广智慧出行服务和低空经济应用，加快融入全市MaaS出行服务平台。

六、突出区域特色打造数字品牌示范工程

（一）实施数智化创新发展示范工程

1.“超级视听”场景建设工程。立足全区影视产业链完善与头部媒体集聚优势，整合电影、短剧、流媒体等全业态内容，联动数字化场景资源，加快推动云计算、大数据、人工智能等前沿技术与拍摄、制作、版权保护、宣传和发行等环节的深度融合，打造虚拟摄影棚、元宇宙创制基地与数字孪生影城。

2.卫星互联网数据开发利用工程。加强卫星数据存储和算力资源建设，推动新型基础设施与卫星互联网协同发展。促进卫星数据开发利用，鼓励企业面向智慧交通、防灾减灾、海洋渔业等重点领域发展通导遥融合的应用服务。布局卫星互联网网络和数据安全服务，支持卫星系统安全软件开发。

3.区块链应用创新建设示范工程。依托上海区块链基础设施，支撑市区跨链融合和场景建设，保障数据可信安全流通。围绕专项资金监管、农产品溯源等场景，打造一批标杆政务区块链应用。挖掘区内企业区块链创新应用潜力，力争在仓储物流、农业、文旅、影视等领域形成创新应用案例。

（二）实施长三角 G60 科创走廊数智链接工程

1.推动跨域数字资源共建共享。围绕生物医药、智能制造装备、集成电路等重点集群，鼓励区内企业牵头构建跨区域可信数据空间。面向政务服务、交通运行、生态环境、医疗健康等重点领域，探索建立跨区域数据共享机制。

2.推动数据基础设施协同发展。依托长三角 G60 科创走廊建设，建立算力资源跨区域联动对接机制，构建优势互补、动态调配、开放共享的算力协同生态。优化升级跨区域数据传输通道，保障数据高效安全流通。

3.加快构建科技资源共享服务平台。深化松江区长三角 G60 科创云平台建设，推动数字科技重点实验室、算法工程中心、工业互联网平台、数据要素流通服务机构与周边城市开展设施共

享、数据共享、服务共享。探索跨区域数字技术应用场景创新开发机制，支持区内外主体联合打造一批跨区域数字应用示范项目和标杆场景。

七、保障措施

为保障“数字松江”建设高效推进，一是健全工作机制，统筹协调并建立数字化项目全周期管理体系，确保重大项目和重点场景任务落实，强化跨部门、跨层级协同，优化数据工作布局；二是统筹发展与安全，加强网络、数据及信息基础设施等领域风险研判和常态化排查，完善态势感知与预警体系，提升风险监测、响应和处置能力，聚焦重点领域强化监管，加大个人信息保护力度，维护公众合法权益；三是强化要素保障，统筹用好各级各类财政资源，围绕重点领域加大资金、能耗、人才、土地等支持力度，引导社会资本定向投入，激发市场主体活力；四是营造良好氛围，鼓励多元主体参与项目建设和场景运营，支持高校院所及智库发布高水平研究成果，加强建设成果宣传推介，积极承办数据领域优质活动，持续扩大“数字松江”影响力。

上海市松江区数据局办公室　　2026年7月10日印发